

关于虎丘区 2022 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告

——2022 年 7 月 29 日在区十二届人大常委会第五次会议上

区经济发展委员会主任 傅曦

主任、副主任、各位委员：

受区政府、管委会委托，我向人大常委会报告 2022 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况，请予审议。

一、2022 年上半年全区国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，高新区全面贯彻落实中央、省、市决策部署，紧扣区党工委（扩大）会议暨区委十二届三次全体会议和区十二届人大一次会议上确定的各项既定目标任务，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，科学统筹疫情防控和经济社会发展，主动迎难而上，全区经济社会保持平稳健康发展。

上半年经济社会发展主要呈现以下几个方面的特点：

1. 疫情防控成效显著。一是全面织密防控网络。认真落实中央、省、市统一疫情防控政策，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，完善疫情应急处置指挥体系，成立 18 个防疫专项工作组，下设 35 个工作专班，快速高效处置突发疫情。二是提升常态防控能力。建成区核酸检测实验室，培训防疫员超

9000名，开放便民采样点101个，“黄码人员”采样点4个，打造15分钟核酸“采样圈”，做好重点人群“应检尽检”，方便群众“愿检尽检”。三是**落实惠企纾困政策**。全面落实上级各类减税降费政策，制定发布区纾困政策21条等一系列政策措施，有效提振市场主体发展信心。上半年共落实制造业中小微企业税费缓缴12.6亿元、留抵退税近24亿元，减免国有物业租金超1.6亿元，减免失业保险费、工伤保险费1.3亿元，发放稳岗返还资金1.2亿元。

2. 经济发展稳进提质。一是**经济运行企稳回升**。积极开展“保生产、稳发展”工作，在全省率先发布一站式供应链服务平台-“全链通”，开展重点企业大走访，全面维护产业链供应链稳定。制定实施稳住经济大盘工作方案，持续强化经济运行调度，加强常态化监测分析，上半年完成地区生产总值813.9亿元，可比价增长2.1%，高于全市1.8个百分点，列全市第一；一般公共预算收入97.8亿元，同比下降9.8%；规上工业总产值1737.9亿元，同比增长5.8%；全社会固定资产投资324.3亿元，同比增长5.5%，其中工业投资49亿元，同比增长4.1%；社会消费品零售总额302亿元，同比下降5.0%，列全市第二。二是**重点项目加快推进**。中检、中建、天准、中软4个项目入围省重大，项目均较原计划实现提前开工建设，半年度开工率达133%；完成投资7.2亿元，完成年度投资计划的64.8%，完成率列全市第二。37个市重点项目完成投资149亿元，完成年度投资计划的57%，其中新开工项目已开工

27 个，实现半年度开工率达 90% 的目标。152 个区重点项目完成投资 219.7 亿元，完成年度投资计划的 45.2%，其中 78 个新开工项目已开工项目 54 个，开工率达 69.2%。安捷利、纽威数控三期、瑞玛三期等一批项目主体竣工。三是招商引资势头强劲。加码发力招大引强，项目引进质量稳步提升，西门子电气产品中国及东亚总部、万都中国总部、太阳油墨中国区研发总部、阿特斯全球供应链总部等外资总部纷纷落户，万东百胜研发生产基地、徕博科中国业务基地、艾成科技等一批重大产业项目接连落地。新增外资项目 87 个，其中新设项目 54 个；新增合同外资 8.5 亿美元；实际使用外资 6.03 亿美元，同比增长 24%。引进内资高质量产业类项目 143 个，完成内资注册资金 562.61 亿元。

3. 创新动能持续增强。一是创新引擎不断激活。瞄准数字经济“新赛道”“主赛道”，加快推动数字经济时代产业创新集群建设，制定发布产业创新集群三年行动计划，推出人才支持产业创新集群 18 条，全面打造高端医疗器械、集成电路、软件和信息技术、绿色低碳四大重点特色产业创新集群，获批江苏省高端医疗器械技术创新中心。高新区入选全省首批“5G+工业互联网”融合应用先导区、全省第二批先进制造业和现代服务业深度融合试点区域。新增落户国家级工业互联网“双跨”平台 2 家，江苏省板卡集成电路和元器件适配验证中心、苏州市产业技术研究院首个创新基地签约落户高新区。实施“智改数转”项目 694 个，新增省星级上云

企业 61 家，4 家企业入选全市“智改数转”技术服务输出标杆企业和智能制造优秀服务商名单，入选数量列全市第一。二是**创新资源不断集聚**。南大苏州校区启动首批招生，智能科学与技术学院等 4 个新型学院率先揭牌。中科院苏州医工所“全脑在体单神经元解析成像实验装置”获批全市唯一重大科研设施预研筹建项目，长光华芯高功率半导体激光芯片荣获江苏省科学技术一等奖，2 个项目入选全国首届颠覆性技术创新大赛总决赛最高奖。引进落地中科地星创新技术研究所、苏州市产业技术研究院先进制造材料技术研究所、苏州智能制造技术研究所等一批重点创新平台。上半年新增创新型企业 572 家、国家科技型中小企业评价入库 1883 家。国芯科技、长光华芯、普源精电 3 家企业成功登陆科创板，累计上市公司达 26 家。42 家企业入选首批试点国家高新区创新积分 500 企业名单，入选数量位居全省高新区第一。获批科技部推进计划人才 2 人，新增国家级众创空间 2 家，获批外籍院士工作站 1 家。三是**创新生态不断优化**。高新区获批全国首批科技金融创新服务中心，科技创新两项工作获省政府督查激励。牵头成立长三角 G60 科创走廊激光产业联盟。腾讯苏州数字产业基地、医疗器械产业园（四期）、集成电路创新中心（二期）等专业载体加快建设。发布全市首个“专精特新贷”，创新推出专项服务数字经济企业的政策性信贷产品-“数字贷”，发行全国首单区县级主体优质企业债券。美国北维专利代理有限公司苏州代表处落户，成

为国家知识产权局批准的全国首批、全省唯一设立的外国专利代理机构常驻代表处。

4. 改革开放纵深推进。一是持续加快融入战略布局。立足区域协调发展，加快布局太湖科学城建设，太湖科学城发展总体规划初步完稿并开展意见征求，太湖科学城列入江苏省沿沪宁产业创新带建设任务清单、苏州环太湖科创圈战略规划。南京大学苏州校区、中建国际全球总部等7个项目列入2022年苏州市推动长三角一体化发展重点项目。全面深化狮山商务创新、浒墅关先进制造、太湖科学城三大功能片区建设，制定形成功能片区融合发展实施方案。二是持续深化重点领域改革。不断深化“放管服”改革，在全省率先推行“准入即准营”改革，率先开展全领域全层级帮办代办服务，新增各类市场主体12256户。在全市率先深化投资审批制度改革，助力项目拿地后最快时限“多证连发”。在全省率先建立道路挖掘审管联动规范管理机制，全市率先启动“水电气暖信视”协同报装。升级沪苏浙皖四地政务服务“跨省通办”，推出“政务服务2.0好办”事项清单36项。高新区成为全市第二个可“全链条”审查外国人来华工作许可的区级办理点。三是持续扩大对外开放水平。实现进出口总额224.3亿美元，同比增长10.4%，我区入选全国首批知识产权服务特色出口基地。“日资高地”不断巩固，日资企业超660家。深化服务贸易创新试点，“全球线上店”孵化中心累计搭建店铺45个，实现202个国家和地区“一键铺货”。跨

跨境电商加快发展，率先落地全国首单跨境电商领域数字人民币应用场景，全市首个跨境电商企业一站式服务中心落户高新区。深化巩固扶贫协作成果，对口支援合作资金如期拨付。苏盐园区签约亿元项目 9 个、开工亿元项目 3 个、竣工亿元项目 2 个。

5. 城乡品质全面提升。一是**城市功能日臻完善**。全国首个迪卡侬体育公园旗舰店开业，狮山广场、浒墅关古镇获评省级重点文化和旅游产业项目。启动开展“高新欢乐购”活动，高新区户外运动基地揭牌。加快数字新基建建设，新增推动运营商建成 5G 基站 375 个，累计达 2392 个。马环连接线、通浒路东延三期、泰山大桥等重点交通工程加快建设。市区首座全地下式水质净化厂投用，新增污水处理能力 1.7 万吨/日。大力推进 4 个市级城市更新试点项目，新增海绵城市面积 65.6 万平方米。加快空间腾退释放，完成项目清零 15 个、拔钉扫尾拆除 46 户（家），腾退盘活低效工业用地 1809.1 亩。二是**农业农村加快发展**。全年播种粮食面积 2.11 万亩，超额完成市下达播种任务。稳步推进特色田园乡村、特色精品乡村建设，西塘河农业农村现代化精品示范区全面开工建设。积极拓宽富民增收渠道，强化农村集体“三资”监管，出台农村集体资金管理办法，通安镇率先试点“集体资金竞争性定期存放”。三是**生态环境持续改善**。加快实施绿化三年行动计划，竹园路景观绿化提升工作有序推进，完成 3 个口袋公园建设，运河路道路绿化工程全部完工。全省最大的生态公益修复基地-苏

州市生态资源公益修复基地启用。认真做好中央环保督察反馈问题整改。2个省考断面水质优于Ⅲ类比例达到100%，PM_{2.5}浓度36.8微克/立方米，优良天数比例达72.5%。京杭大运河堤防加固工程全线达标，完成污水泵站改造27座，全面启动12条劣Ⅴ类水体整治任务，14条生态美丽河湖加快建设。

6. 民生事业蓬勃发展。一是为民实事稳步实施。有序推进16项民生实项目，1~6月完成投资5.23亿元，粮食安全应急保供、食品安全保障服务、城乡居民医疗保障等13个项目正在加快推进实施，早餐供应便民工程7月初已开始实施，体育健身资源优化、养老服务品质提升2个项目正在前期准备。全区居民保险、大病补充保险及意外险参保登记12.4万人，参保率达99.99%，6.89万名企业退休职工和3.61万名老年居民纳入社会化管理服务。实现本地人员就业5790人，援助就业困难人员571人，免费职业技能（创业）培训957名，新建大学生创业企业193家。二是公共服务均衡优质。新建改扩建中小学、幼儿园14所，省、市优质幼儿园比例达90.2%。持续推进1004套、5.8万公租房建设，累计筹建保障性租赁住房3755套。加强“一老一小”关爱，设立未成年人保护专项基金，培训养老护理员350名。上线全省首个文体旅数字推荐官“枫灵 Lynn”，发布全市首个“元宇宙数字景区”项目“云游树山”。三是社会大局和谐稳定。深化提升安全生产专项整治三年行动，扎实开展安全生产大检查“百日攻坚”，全区安

全生产形势总体平稳。完善全域网格化联动治理，平安高新区有序推进，扎实开展集中重复信访治理、化解历年信访积案专项行动，信访“四率”水平不断提升，社会大局保持和谐稳定。

今年上半年，受国际环境复杂严峻和国内疫情冲击等超预期因素影响，尤其是上海等周边地区疫情多点散发，对我区经济稳定运行造成了一定冲击。随着稳经济一揽子政策措施的有效实施，以及疫情得到有效控制，全区主要经济指标呈现加快恢复、企稳回升的积极态势。总体来看，当前外部不稳定不确定性因素仍然较多，国内经济恢复还面临不少挑战，稳定宏观经济大盘、推动经济持续复苏还要付出不懈努力。与此同时，一些长期性、结构性问题依然存在，比如产业层次总体不高，四大产业创新集群引领态势尚未形成，新招引大体量、高能级、强引领的重大产业项目仍然偏少；创新型企业、高端平台等创新要素集聚与一流高新区还有一些差距，创新驱动发展成效还不明显；城市功能品质、生态环境还需进一步完善提升，教育、养老、医疗、住房等民生供给仍需加大保障力度。这些问题和不足，都需要我们时刻保持警醒，以“时时放心不下”的责任感，以更加有效、务实的工作举措，主动而为、主动破题，不断厚植未来发展的后劲优势。

二、2022年下半年全区国民经济和社会发展的主要举措

今年是党的二十大召开之年，也是全面贯彻省市党代会精神的承上启下之年。下半年，全区上下将全面落实工委、管委会

决策部署，紧扣全年各项工作任务，创新思路，真抓实干，努力推动全区经济社会全面发展，为全市发展大局多挑担子、多作贡献。重点做好以下几方面工作：

1. 更大力度提升经济质效。一是奋力实现全年发展目标。深入贯彻落实国家、省、市稳住经济大盘精神，持续开展经济运行监测分析、预警预判，加大企业服务力度，高效推动各项稳增长、纾困政策等一揽子政策措施落地见效，“一企一策”协同解决企业实际问题，全面稳定经济运行基本盘，全力推动实现全年各项目标任务，确保主要指标增速走在全市前列，力争全国高新区排名重新跻身前 20 位、苏州市高质量发展综合考核排名争先进位。二是全力服务重点项目。加大 152 个省市区重点项目全流程跟踪协调、服务保障，实行“一项目一专班”，推动前期项目早启动、成熟项目早开工、在建项目快推进，开工项目早投产，尽快释放形成实物投资量，确保全年全社会固定资产投资增长 6%，工业投资突破 100 亿元。加快推进 230 省道、通浒路改造等基础设施项目开工建设，确保全年基础设施投资超 70 亿元。积极争取、用实用好中央预算内资金、专项债券、REITs、金融债券、102 项重大工程等国家政策和资金支持，加快破解资金、土地、能耗等项目要素瓶颈。抓好土地上市、征收拆迁工作，确保全年腾退盘活存量低效工业土地超 5000 亩，完成经营性用地上市 1360 亩、产业用地 1200 亩。三是着力强化招商引资。聚焦龙头项目、总部经济、

税源经济项目，不断提升专业化招商和服务水平，积极开展招商签约活动，动态跟踪项目谈判进展，切实招引一批质量高、带动性强的好项目大项目，确保全年实际使用外资 13 亿美元以上，新增内资注册资金 1500 亿元以上，新登记法人企业 13000 家以上。

2. 更高水平强化创新引领。一是**加快产业集群建设**。围绕“2+4”现代产业体系，进一步巩固提升新一代信息技术和高端装备制造两个千亿级重点产业，做大做强高端医疗器械、集成电路、软件和信息技术、绿色低碳 4 个重点产业创新集群，积极争创国家医疗器械产业技术创新中心，全力打响国内医疗器械 **Medpark** 第一品牌。二是**培育壮大创新主体**。加大“双引领计划”实施力度，构建覆盖“专精特新”企业、高新技术企业、瞪羚、独角兽、上市企业的梯度培育机制，力争全年引进创新型企业超 1100 家、认定国家高企 460 家、新增省级以上“专精特新”小巨人企业 10 家。加快推进企业“智改数转”，确保年内实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，新增省星级上云企业 100 家以上。加快国际化人才社区、高品质人才公寓建设，确保全年新增各项领军人才 380 项，其中市级以上科技领军人才 72 项，打响“人到苏州才有为，智汇高新创未来”品牌。三是**优化产业创新生态**。规划建设医疗器械产业园五期六期、集成电路产业园二期、光电子产业园等专业化国际化载体，确保全年新增科创载体面积超 100 万平方米。强化政产学研合作，力争全年完成产学研合作项目 550 项、获批研发机构 120

家。充分发挥长三角资本市场服务基地苏州分中心、北交所江苏服务基地等苏州唯一“三基地一中心”平台优势作用，支持区内企业对接多层次资本市场，力争全年新增上市企业6家。

3. 更深层次推动改革开放。一是**抢抓战略布局新机遇**。积极抢占长三角一体化和环太湖科创圈、沿沪宁产业创新带“一圈一带”建设机遇，争取更多项目、平台纳入长三角一体化范畴。加快太湖科学城建设，确保南大苏州校区东区明年9月建成投用。加快推动太湖科学城国际创新社区开工建设，积极推进中科院苏州医工所生物医学仪器装备、南京大学自旋电子器件与技术、长光华芯高功率半导体激光器争创全国重点实验室。二是**增创体制机制新优势**。推动基层“三整合”改革“提档升级”，推动更多涉改镇（街道）列入优秀行列，确保我区基层管理体制改革工作走在全市前列。升级发布高新区营商环境创新行动4.0版，持续加大“放管服”改革力度，上线全区帮办代办云端服务平台，实现“云帮办”“云代办”。优化完善三级政务服务体系，确保年内基层公共服务事项区域通办率达80%以上。深化国企改革，实施国资国企“倍增计划”，推动国企提质增效，提升国企“融、投、建、管、创”的产业全周期运营能力。三是**构建开放发展新格局**。充分发挥中欧班列、东南亚卡航等稳定高效的物流优势，推动重点外贸企业稳定增长。深化“两平台三中心”建设，积极推动“海贸云仓”战略，加快布局全球海外仓。深化综保区“五大中心”建设，积极争取高端制造全产

业链保税监管模式改革试点，推进一般纳税人改革试点和贸易监管创新试点纵深推进。深化对口支援协作和南北挂钩合作，加快推动苏盐合作园区建设。

4. 更高品质加快城市建设。一是**深入推进区域融合发展**。强化规划引领，全面深化三大功能片区建设，统筹城市功能发展布局。充分利用区内丰富的山水资源优势，着力抓好“三山两河两湖”建设，构建高新区“山城一体，山湖一色”的现代化城市新格局。加快推进树山枢纽、泰山大桥新建工程（一期）、昆仑山路下穿230省道等项目建设，确保年内完成马环连接线、通浒路东延三期、环阳山路西路改造等工程。持续开展“夜映狮山”品牌市集、“夜享悦高新”夜经济系列活动，不断激发城市新活力。二是**深入推进乡村振兴发展**。扎实推进1.2万亩高标准农田、300亩绿色蔬菜保供基地建设，抓好粮食稳产保供，确保完成全年粮食生产任务。加快美丽乡村建设，积极创建“绣美太湖”市级特色康居乡村和寺塘湾等15个特色康居乡村，确保全区保留村、镇全部建成人居环境示范镇、村，特色康居乡村全覆盖。不断增强集体经济“造血”功能，确保村均集体可支配收入超1300万元。三是**深入推进绿色低碳发展**。落实绿色发展五年行动方案，全力争取获批首批“国家高新区绿色发展示范园区”。加快华能热电燃气轮机创新示范项目、科技城净水厂改扩建开工建设，完成浒东污水处理厂、白荡污水处理厂二期扩建。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保空气

优良天数比率和 PM_{2.5}、臭氧控减“双达标”，省考断面水质优Ⅲ比例 100%，全面消除劣 V 类水体。深入落实中央环保督察和省环保督查交办件整改，全力推动实现问题销号清零。

5. 更实举措惠及民生福祉。一是办好民生实事工程。加快民生项目建设，全面完成 16 项区政府民生实事工程，用心用情解决好“一老一小”问题。持续加大公共教育资源供给，开工建设南京大学苏州附属幼儿园、小学，确保科技城第五实验幼儿园、和祥幼儿园等 6 所学校建成投用，新增学位 3240 个。促进医疗机构优质发展，力争科技城医院通过三乙医院评审，加快高新区人民医院三乙创建，推进苏大附二院浒关院区二期建设。制定高新区公共文化综合评价体系，实施“最江南 公共文化特色空间”计划，完善“遇见”系列公共文化产品“菜单式”配送服务，努力构筑“一镇一品、一村一特色”公共文化联动新机制。不断提升苏州博物馆西馆、苏绣、民族管弦乐团“文化三宝”内涵，进一步打响高新区文化品牌知名度。二是加强社会治理创新。扎实推进市域社会治理现代化试点工作，确保圆满完成验收工作。完善提升社区治理“五大工程”，加强社工人才队伍建设，力争年内实现村（社区）社会工作室全覆盖，建成 1~2 个示范性社会工作站，完成区级社会工作服务指导中心建设。全力加强全国文明典范城市建设，实现文明创建工作“市区保二争一”目标。发挥“大数据+网格化+铁脚板”治理优势，不断练好城市治理绣花功夫。三是维护社会大局稳定。

严守安全生产底线，扎实推进安全生产大检查、安全生产专项整治工作。抓实常态化疫情防控，持续开展新冠疫苗接种工作。深化平安、法治高新区建设，加强重点领域的矛盾纠纷排查化解，严厉打击各类违法犯罪活动，全力确保社会大局稳定，努力为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

三、2022年上半年国有土地上房屋征收计划实施情况

列入2022年度国民经济和社会发展计划的国有土地上房屋征收项目共有8个，计划征收面积6.665万平方米。

1. **浒关经开区（镇）老镇改造（上塘）项目。**该项目于2009年10月实施动迁，适用政策为《苏州浒墅关经济开发区（上塘片）老镇改造房屋拆迁实施暂行办法》。年度征收计划涉及15户住宅，面积0.31万平方米。目前仍按协议搬迁方式实施动迁。上半年已完成签约拆除5户，剩余10户正在持续动员拆迁中。下一步将持续开展拆迁攻坚行动，推进地块清零。

2. **浒关经开区（镇）老镇改造（下塘）项目。**涉及1家非住宅（装卸站），面积0.2万平方米，因土地问题尚未落实，暂未正式启动征收工作。

3. **曙光村高板桥棚户区改造项目。**按照有序推进原则，目前棚户区改造尚未启动。

4. **黄山村倪家上棚户区改造项目。**按照有序推进原则，目前棚户区改造尚未启动。

5. **新升村濮家浜棚户区改造项目。**新升村濮家浜地块已列入狮山横塘街道 2022 年动迁任务，小区共有自建“小别墅”59 户，占地 39 亩，面积 1.7 万平方米。项目拟通过协议搬迁实施，方案正在进一步完善中。

6. **横塘晋源路南、文化南路东地块项目。**项目今年结转 6 户，涉及住宅 2 户、非住宅 4 户，面积 0.23 万平方米。上半年通过协议搬迁方式，已完成非住宅签约交房 1 户。下一步，将继续抓紧谈判，细化研究征收方案。

7. **横塘严家湾下山地块项目。**项目今年结转 11 户，涉及住宅 2 户、非住宅 9 户，面积 0.505 万平方米。上半年通过协议搬迁方式，已完成非住宅签约拆除 1 户。下一步，将进一步研究“一户一策”推进方案。

8. **横塘窑浜南北两侧地块项目。**项目今年结转非住宅 2 户，面积 0.02 万平方米，目前征收手续暂未办理，通过协议搬迁方式推进中。

主任、副主任，各位委员，百舸争流自当先，砥砺奋进显担当，下半年，我们将在区委、区政府的坚强领导下，在区人大的有力指导监督下，坚定信心，真抓实干，全力打造全市产业科创主阵地，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！